



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
МАЙСКОГО РАЙОНА

МАЙ КҮЕЙМ
И ПРОКУРАТУРЭ

МАЙСКИЙ
РАЙОННУ ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Энгельса, 59/2, г. Майский, 361100

21.03.2022 № 10-19-1022

ПРОТЕСТ

на Положение о добровольных пожертвованиях и целевых взносах МКОУ «Начальная школа – детский сад №12 ст. Александровской»

Прокуратурой Майского района проведена во исполнение приказа прокурора Кабардино-Балкарской Республики от 03.03.2022 №22 «Об организации исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021г. №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведен мониторинг локальных актов, принятых учреждениями образования Майского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, в части соблюдения требований действующего законодательства в рамках организации образовательного процесса при взимании с родителей обучающихся денежных средств под видом добровольных пожертвований.

Установлено, что приказом директора МКОУ «Начальная школа – детский сад №12 ст. Александровской» №121 от 27.08.2021 утверждено Положение о добровольных пожертвованиях и целевых взносах (далее – Положение), в ходе изучения которого установлено что не соответствует требованиям действующего законодательства.

Так, положениями п. 8 ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании №273-ФЗ) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются помимо прочего на принципе обеспечения права на образование. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

MP № 012941 *

Прокуратура Майского района (КБР)
№ 10-39/Прдп228-22-20830012

234008 243315

В соответствии с Уставом муниципального учреждения образования Учреждение создано в целях реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и является муниципальным казенным учреждением.

Учредителем Учреждения является местная администрация Майского муниципального района (далее – Главный распорядитель).

Положениями ч. 2 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) закреплено, что финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Согласно ч.1 ст. 41 БК РФ, к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Частью 4 статьи 41 БК РФ также установлено, что к безвозмездным поступлениям относятся безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования.

Таким образом, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц (в том числе пожертвования) являются доходами соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. В случае если казенное учреждение получило пожертвование от юридического или физического лица, то оно подлежит перечислению в бюджет.

Исходя из вышесказанного, следует, что при поступлении в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации целевых средств – пожертвований сверх объёмов, утвержденных законом (решением) о бюджете, на сумму указанных поступлений могут быть увеличены бюджетные ассигнования соответствующему главному распорядителю бюджетных средств для следующего доведения в установленном порядке до конкретного казенного учреждения лимитов бюджетных обязательств для осуществления целевых расходов в порядке, установленном соответствующим финансовым органом (Письмо Министерства финансов РФ от 17.05.2011 № 02-03-09/2016).

Положениями пункта 1 статьи 582 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях.

При этом, пожертвование юридическим лицам может быть обусловлено жертвователем использованием этого имущества по определенному назначению. При отсутствии такого условия пожертвование имущества гражданину считается обычным дарением, а в остальных случаях пожертвованное имущество используется одаряемым в соответствии с назначением имущества. Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества.

Частью 4 статьи 582 ГК РФ регламентировано, что если законом не установлен иной порядок, в случаях, когда использование пожертвованного

имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя, а в случае смерти гражданина-жертвователя или ликвидации юридического лица - жертвователя по решению суда.

Исходя из положений ст. 35 БК РФ, принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся добровольных взносов, пожертвований, а также средств самообложения граждан, инициативных платежей, предусмотренных статьями 56 и 56.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункту 3 части 1 статьи Закона об образовании №273-ФЗ, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

В ходе изучения Положения выявлены следующие несоответствия действующему законодательству:

- так, в нарушение ч. 5 ст. 41 БК РФ, Положением установлено, что учреждение вправе самостоятельно использовать дополнительные привлечённые финансовые средства. Распоряжение пожертвованным имуществом осуществляется директором школы. Денежные средства расходуются в соответствии с утверждённой руководителем сметой доходов и расходов;

- в нарушение ч.4 ст. 582 ГК РФ, Положением установлено, что внебюджетные средства (благотворительные пожертвования) расходуются на уставные цели. Если цели пожертвований не обозначены, то школа вправе направлять на улучшение имущественной обеспеченности уставной деятельности школы;

- в нарушение ст. 35 БК РФ, Положением установлено, что внебюджетные средства (благотворительные пожертвования) расходуются на: организацию охраны школы; приобретение: учебно-методических пособий; инструментов и оборудования; мебели и мягкого инвентаря; оборудования и инвентаря для осуществления текущего ремонта здания, помещений, классов; оборудования и материалов для содержания игровых и спортивных площадок;

оплату специальной оценки условий труда; содержание и обслуживание множительной и копировальной техники; обустройство интерьеров, эстетического оформления школы; благоустройство территории школы; услуги по содержанию имущества.

Таким образом, на вышеизложенные цели денежные средства поступают посредством предоставления субвенций местным бюджетам. Вместе с тем, пожертвования на указанные цели могут быть представлены только лишь в случае доведения указанных пожертвований казенному учреждению главным распорядителем, то есть местной администрацией Майского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, денежных средств, когда такие цели определены жертвователем или определены на другие цели с его согласия.

Выявленные нарушения создают предпосылки к нарушению интересов государства в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней, так как наделение полномочиями по распоряжению имуществом муниципального учреждения образования, которое должно быть передано законным образом и на определенные цели, фактически дают реальную возможность распорядиться им по своему усмотрению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 6, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом 10-дневный срок с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять конкретные меры по устраниению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. Привести локальный акт в соответствие с действующим законодательством.
3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокурора Майского района.
4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в письменном виде.

Прокурора района
младший советник юстиции

А.В. Лукьянов